Российская Федерация

Иркутская область

Черемховское районное муниципальное образование

**Контрольно-счетная палата**

Юридический адрес: 665429, Черемховский район, с. Рысево, ул. Российская, 5

Фактический адрес: 665413, г. Черемхово, ул. Куйбышева, 20, тел. (39546) 5-25-04

**Заключение № 9-з**

**по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Лоховского сельского поселения**

**за 2021 год**

Экземпляр № \_\_\_

г. Черемхово «13» апреля 2022 года

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Лоховского сельского поселения за 2021 год проведена в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ, на основании Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в Лоховском муниципальном образовании от 26.04.2019 № 08-19.

**Основание для проведения проверки:** план работы КСП Черемховского района на 2022 год.

**Цель проверки:** подтверждение полноты и достоверности отражения показателей годовой бюджетной отчетности за 2021 год; оценка соблюдения бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса в муниципальном образовании.

**Предмет проверки:** годовой отчет об исполнении бюджета Лоховского сельского поселения за 2021 год, бюджетная отчетность муниципального образования, представленная в КСП Черемховского районного муниципального образования в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**Проверяемый период:** 2021 год.

**Сроки проведения проверки:** c 12.04.2022 по 13.04.2022

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ, статьей 35 Положения о бюджетном процессе в Лоховском сельском поселении, утвержденного решением Думы Лоховского муниципального образования от 29.06.2016 № 147 (с изменениями от 26.03.2020), годовой отчет об исполнении бюджета поселения до его рассмотрения в Думе поселения подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета поселения и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета поселения.

Статьей 35 установлено, что администрация поселения представляет отчет об исполнении бюджета поселения для подготовки заключения не позднее 1 апреля текущего года. Подготовка заключения на годовой отчет об исполнении местного бюджета проводится в срок, не превышающий один месяц.

В ходе внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета за 2021 год КСП Черемховского района исследовано соблюдение бюджетного законодательства РФ при составлении бюджетной отчетности муниципального образования, в том числе Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее - Инструкция № 191н).

**Результаты внешней проверки:**

1. В соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ для проведения внешней проверки представлена бюджетная отчетность Лоховского сельского поселения за 2021 год в составе отчетных форм, предусмотренных п.п. 11.1 Инструкции № 191н, в том числе:

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);

Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);

Пояснительная записка (ф. 0503160).

В соответствии с п.8 Инструкции № 191н в случае, если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности, утвержденной настоящей Инструкцией, не имеют числового значения, такая форма отчетности не составляется, информация, о чем подлежит отражению в пояснительной записке к бюджетной отчетности за отчетный период. Показатели Справки [(ф. 0503184)](consultantplus://offline/ref=8178D7125CE3CBE964F91B4B8CD55C3BFBBF1D13721FE092DBDD750625A8D777F4C68963745EA3627F537E03AD39A2D29F084557CC519646gEP9D) за декабрь финансового года должны иметь нулевое значение, на основании этого КСП считает, **что ф. 0503184 подлежит отражению в пояснительной записке к бюджетной отчетности за отчетный период.**

Годовая бюджетная отчетность за 2021 год Лоховского сельского поселения составлена в соответствии с п. 9 Инструкции № 191н нарастающим итогом с начала года в рублях, с точностью до второго десятичного знака после запятой.

2. Ведомственной структурой расходов бюджета Лоховского сельского поселения на 2021 год, утвержденной Решением Думы от 24.12.2020 № 129 «О бюджете Лоховского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», администратором доходов местного бюджета, главным распорядителем средств местного бюджета, главным администратором источников финансирования дефицита бюджета определена администрация Лоховского сельского поселения (код 950).

3. Первоначально Решением о бюджете от 24.12.2020 № 129 утверждены следующие основные характеристики местного бюджета на 2021 год:

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета в сумме 17 900,9 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме – 13 248,2 тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета – 18 063,7тыс. рублей;

- размер дефицита – 162,8 тыс. рублей, или 3,5% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

В окончательной редакции утверждены параметры местного бюджета (Решение Думы от 24.12.2021 № 13):

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета в сумме 21 445,9 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 16 487,2 тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета – 22 336,3 тыс. рублей;

- размер дефицита – 890,3 тыс. рублей, или 17,9 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Превышение дефицита бюджета над ограничениями, установленными пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ, осуществлено в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета поселения в объеме 890,3 тыс. рублей.

4. Решением Думы от 24.12.2020 № 129 утвержден верхний предел муниципального внутреннего долга в размере 162,8 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям – 0 тыс. рублей, что соответствует требованию, установленному пунктом 5 статьи 107 К РФ.

**Показатели бюджетной сметы не соответствуют показателям бюджета по расходам, что является нарушением Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденного Министерством финансов РФ от 14.02.2018 № 26н.**

Бюджетные сметы МКУК «КДЦ» «Лоховского СП» составляются и ведутся не получателем бюджетных средств – учреждением культуры, а ведущим специалистом администрации поселения, что **противоречит статье 162 БК РФ**, согласно которой составление бюджетной сметы является бюджетным полномочием учреждения как получателя бюджетных средств.

5. Как определено ст. 5 Федерального Законе от 06.10.2003 № 131-ФЗ, формирование доходов местных бюджетов осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах.

Доходами бюджета являются налоговые доходы, неналоговые доходы и безвозмездные поступления.

Анализ исполнения местного бюджета по доходам с учетом данных решения о бюджете и отчета (ф. 0503317) предоставлен в таблице 1.

Таблица 1 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | Утвержденные бюджетные назначения | Исполнено | % исполнения |
| **Налоговые доходы** | **4 797,9** | **4 840,9** | **100,9** |
| Налог на доходы физических лиц | 2 500,0 | 2 534,7 | 101,4 |
| Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ | 1 186,4 | 1 209,2 | 101,9 |
| Единый сельскохозяйственный налог | -10,5 | -10,5 | 100,0 |
| Налог на имущество физических лиц | 27,0 | 26,9 | 99,6 |
| Земельный налог | 1 095,0 | 1 080,6 | 98,7 |
| **Неналоговые доходы** | **160,8** | **160,5** | **99,8** |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 19,0 | 18,6 | 97,9 |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства | 38,6 | 38,7 | 100,3 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 34,9 | 34,9 | 100,0 |
| Прочие неналоговые доходы | 68,3 | 68,3 | 100,0 |
| **Безвозмездные поступления** | **16 487,2** | **16 469,9** | **99,9** |
| Дотации | 10 112,0 | 10 112,0 | 100,0 |
| Субсидии | 6 237,2 | 6 219,9 | 99,7 |
| Субвенции | 138,0 | 138,0 | 100,0 |
| **Итого доходов** | **21 445,9** | **21 471,3** | **100,1** |

В целом исполнение бюджета по доходам составило 21 471,3 тыс. рублей или 100,1% от плановых показателей.

В структуре доходной части бюджета поселения налоговые и неналоговые доходы в отчетном периоде составили 23,3%, безвозмездные поступления – 76,7%.

Налоговые и неналоговые доходы при плановых показателях в сумме 4 958,7 тыс. рублей исполнены в объеме 5 001,4 тыс. рублей или 100,9%.

Перевыполнение плановых назначений произошло по следующим видам доходов:

- налог на доходы физических лиц исполнен в сумме 2 534,7 тыс. рублей или 101,4% к плановым показателям;

- налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ исполнены в сумме 1 209,2 тыс. рублей или 101,9% к плановым показателям;

- доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства исполнены в сумме 38,7 тыс. рублей или 100,3% к плановым показателям.

Неисполнение плановых показателей произошло по следующим видам доходов:

- налог на имущество физических лиц исполнен в сумме 26,9 тыс. рублей или 99,5% к плановым показателям;

- земельный налог исполнен в сумме 1 080,6 тыс. рублей или 98,7% к плановым показателям;

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности исполнены в сумме 18,6 тыс. рублей или 98,0% к плановым показателям.

6. Исполнение по коду доходов «Безвозмездные поступления» на 01.01.2022 составило 16 469,9 тыс. рублей при плановых назначениях 16 487,2 тыс. рублей, или 99,9% к плановым показателям. Не исполнено 17,3 тыс. рублей в том числе:

- субсидия на реализацию первоочередных мероприятий по модернизации объектов теплоснабжения и подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры при плановых показателях в сумме 4 754,1 тыс. рублей исполнена в сумме 4 736,8 или 99,6% к плану. Согласно информации, предоставленной в пояснительной записке, экономия сложилась по результатам электронного аукциона.

7. Исполнение местного бюджета по расходам по состоянию на 01.01.2022 составило 20 328,4 тыс. рублей при плановых назначениях в сумме 22 336,3 тыс. рублей (91,0% к плану). Не исполнено – 2 007,9 тыс. рублей.

**Исполнение местного бюджета по расходам на 01.01.2022**

Таблица 2 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Код | | план 2021 года | исполнение 2021 года | % исполнения |
| раздела | подраздела |
| ВСЕГО РАСХОДОВ |  |  | **22 336,3** | **20 328,4** | **91,0** |
| **Общегосударственные вопросы** | **01** |  | **6 518,0** | **6 395,0** | **98,1** |
| функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования | 01 | 02 | 1 125,3 | 1 125,3 | 100,0 |
| функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций | 01 | 04 | 4 945,7 | 4 825,8 | 97,6 |
| обеспечение проведения выборов и референдумов | 01 | 07 | 244,8 | 244,8 | 100,0 |
| резервные фонды | 01 | 11 | 3,0 | 0,0 | 0,0 |
| другие общегосударственные вопросы | 01 | 13 | 199,2 | 199,2 | 100,0 |
| **Национальная оборона** | **02** |  | **137,3** | **137,3** | **100,0** |
| мобилизационная и вневойсковая подготовка | 02 | 03 | 137,3 | 137,3 | 100,0 |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **03** |  | **14,1** | **14,1** | 100,0 |
| другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности | 03 | 14 | 14,1 | 14,1 | 100,0 |
| **Национальная экономика** | **04** |  | **3 787,3** | **2 461,0** | **65,0** |
| дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 04 | 09 | 2 581,5 | 1 255,2 | 48,6 |
| другие вопросы в области национальной экономики | 04 | 12 | 1 205,8 | 1 205,8 | 100,0 |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **05** |  | **5 670,3** | **5 524,4** | **97,4** |
| жилищное хозяйство | 05 | 01 | 13,4 | 13,4 | 100,0 |
| коммунальное хозяйство | 05 | 02 | 5 293,3 | 5 147,5 | 97,2 |
| благоустройство | 05 | 03 | 363,4 | 363,4 | 100,0 |
| **Образование** | 07 |  | **15,5** | **15,5** | **100,0** |
| профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации | 07 | 05 | 15,5 | 15,5 | 100,0 |
| **Культура, кинематография** | **08** |  | **5 893,7** | **5 481,0** | **93,0** |
| культура | 08 | 01 | 5 893,7 | 5 481,0 | 93,0 |
| **Социальная политика** | **10** |  | **145,5** | **145,5** | **100,0** |
| пенсионное обеспечение | 10 | 01 | 145,5 | 145,5 | 100,0 |
| **Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации** | **14** |  | **154,7** | **154,7** | **100,0** |
| прочие межбюджетные трансферты общего характера | 14 | 03 | 154,7 | 154,7 | 100,0 |

В структуре расходной части бюджета поселения наибольшую долю составляют расходы по разделам 01 «Общегосударственные вопросы» - 6 395,0 тыс. рублей или 31,5%, 04 «Национальная экономика» - 2 461,0 тыс. рублей или 12,1%, 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 5 524,4 тыс. рублей или 27,2%, 08 «Культура, кинематография» - 5 481,0 тыс. рублей или 27,0%.

Наименьшую долю составили расходы по разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 14,1 тыс. рублей или 0,07%.

Наименьшее исполнение бюджетных ассигнований установлено по следующим подразделам:

- по подразделу 04 09 «дорожное хозяйство (дорожные фонды)» бюджетные ассигнования исполнены в сумме 1 255,2 тыс. рублей при плановых показателях 2 581,5 тыс. рублей или 48,6%, не исполнено 1 326,3 тыс. рублей. Согласно информации, изложенной в пояснительной записке, денежные средства поступили в конце отчетного года, работы перенесены на 2022 год.

- бюджетные ассигнования по подразделу 05 02 «коммунальное хозяйство» исполнены в сумме 5 147,5 тыс. рублей при плановых назначениях 5 293,3 тыс. рублей, или 97,2%. Не исполнено – 145,8 тыс. рублей. Как следует из пояснительной записки причина неисполнения: «согласно условиям контракта, в 2021 году оплачен аванс, окончательный расчет произведен после окончания работ, 30 января 2022 года».

- бюджетные ассигнования по подразделу 08 01 «культура» исполнены в сумме 5 481,0 тыс. рублей при плановых назначениях 5 893,7 тыс. рублей, или 93,0%. Не исполнено – 412,7 тыс. рублей.

**Низкое исполнение по данным подразделам** **свидетельствует, что** **планирование расходов бюджета осуществлялось без соблюдения принципа достоверности** (статья 37 БК РФ).

8. Согласно ведомственной структуре расходов бюджета бюджетные ассигнования предусмотрены в рамках пяти муниципальных программ, исполнение которых составило 9 309,1 тыс. рублей, или 92,3% к плану. Непрограммная часть местного бюджета исполнена в сумме 11 019,3 тыс. рублей, или 90,0%. Доля расходов ассигнований, предусмотренных в рамках муниципальных программ, составила 54,2% от общего объема расходов.

**Исполнение расходной части местного бюджета**

**в разрезе муниципальных программ**

Таблица 3 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | план 2021 года | исполнение 2021 года | % Исполнения |
| Муниципальная программа «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности, безопасности на водных объектах на территории Лоховского муниципального образования в 2020-2022 годах» | 30,1 | 30,1 | 100,0 |
| Муниципальная программа «Развитие дорожного хозяйства на территории Лоховского муниципального образования на 2019-2021 годы» | 1 477,9 | 1 255,2 | 84,9 |
| Муниципальная программа «Развитие жилищно-коммунального хозяйства на территории Лоховского муниципального образования» на 2021-2023 годы | 5 238,3 | 5 092,5 | 97,2 |
| «Развитие культуры в Лоховском сельском поселении на период 2021 – 2023 годы» | 2 150,8 | 1 738,0 | 80,8 |
| Муниципальная программа «Градостроительство в Лоховском муниципальном образовании на 2020-2022 годы» | 1 193,3 | 1 193,3 | 100,0 |
| **Итого** | **10 090,4** | **9 309,1** | **92,3** |

9. Уточненной редакцией решения о бюджете от 24.12.2021 № 13 размер дефицита утвержден в сумме 890,3 тыс. рублей, или 17,9% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Превышение дефицита бюджета над ограничениями, установленными статьей 92.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации, осуществлено в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета в объеме 890,3 тыс. руб.

По состоянию на 01.01.2022 местный бюджет исполнен с профицитом в размере 1 142,9 тыс. рублей.

По отчетным данным привлечение кредитов кредитных организаций и бюджетных кредитов в 2021 году не осуществлялось.

10. Бухгалтерский учет Лоховского сельского поселения осуществляет МКУ «Централизованная бухгалтерия ЧРМО» на основании договоров о бухгалтерском обслуживании. Бухгалтерский и налоговый учет ведется с использованием программных обеспечений АС «Бюджет» и АС «Смета». КСП Черемховского района по результатам сравнительного анализа параметров годового отчета об исполнения бюджета Лоховского сельского поселения за 2021 год и показателей бюджетной отчетности муниципального образования за 2021 год, сформированной МКУ «Централизованная бухгалтерия ЧРМО», **выявлены расхождения.**

Отдельные показатели расходов бюджета, отраженные в Приложении № 3 к отчету об исполнении бюджета, не соответствуют информации, предоставленной Финансовым Управлением Администрации ЧРМО (ф. 0503317), а также параметрам годового отчета, предоставленного МКУ «Централизованная бухгалтерия ЧРМО», а именно:

- отсутствуют показатели по подразделу 01 13 в сумме 199,2 тыс. рублей;

- неверно отражена информация по разделу 14 (подразделу 14 01).

11. Анализ текстовой части и приложений проекта решения Думы Бельского муниципального образования об исполнении бюджета 2021 года **показал следующее:**

- в приложение № 3 наименование раздела 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской федерации», указано не в соответствии со статьей 21 Бюджетного кодекса РФ;

- Приложение № 4 к проекту решения Думы необходимо привести в соответствие с ф. 0503317 «Источники».

**Основные выводы:**

Заключение подготовлено КСП Черемховского района по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Лоховского сельского поселения за 2021 год, проведенной на основании ст. 264.4 Бюджетного кодекса РФ, с учетом Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в Лоховском муниципальном образовании от 26.04.2019 № 08-19.

По результатам проведенной проверки КСП Черемховского района рекомендует устранить замечания и недостатки, отмеченные в заключении.

Инспектор в аппарате КСП Н.А. Самойлова